



■
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Vážená paní
Mgr. Ing. Jana Konopiská
vedoucí oddělení dominance a vertikálních dohod-
služby
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 BRNO
ID DS: fs2aa2t ■

Váš dopis zn./ze dne:	Vyřizuje/tel.:
ÚOHS-P1187/2016/VS-35040/2018/830/VVo	Petr Kolátor
Č. j.:	236 003 942
MHMP 1987569/2018	Počet listů/příloh: 4/8
Sp. zn.:	Datum:
S-MHMP 1589390/2016	13.12.2018

Věc: Odpověď na žádost ze dne 27.11.2018 o poskytnutí podkladů a odpovědí k neplatné regulační obecně závazné vyhlášce č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry

Vážená paní magistro,

hl. m. Praha obdrželo Vaši žádost č.j. ÚOHS-P1187/2016/VS-35040/2018/830/VVo ze dne 27.11.2018 o poskytnutí podkladů a odpovědí, které se týkají obecně závazné vyhlášky č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry (dále jen „OZV 18/2011“), a to v souvislosti se šetřením ve věci možného porušení ustanovení § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, vydáním obecně závazné vyhlášky č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (dále jen „OZV 10/2013“) a obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění OZV č. 10/2013 (dále jen „OZV 10/2015“). Na základě naší žádosti o prodloužení lhůty pro vyjádření, č.j. 1968283/2018, S-MHMP 1589390/2016, ze dne 30.11.2018, do 4.1.2019, bylo Vámi vyhověno částečně, a to sdělením č.j. ÚOHS-P1187/2016/VS-35834/2018/830/VVo, ze dne 3.12.2018, kterým bylo rozhodnuto o prodloužení lhůty pro vyjádření do 14.12.2018.

Níže, ve Vámi schválené prodloužené lhůtě pro vyjádření, uvádíme následující:

1) Objasněte, co bylo cílem regulace počtu míst v OZV 18/2011, na nichž lze provozovat loterie na území hl. m. Prahy

a) Obecné důvody

Provozování hazardních her a jejich poskytování, které nelze označit za službu občanům, je spojeno s řadou negativních jevů, které jejich provozování provázejí, např. závislost na hře, problémy hráčů v osobním i pracovním životě v důsledku nedostatku finančních prostředků, způsobeném prohrami na různých druzích hracích přístrojů a jiných herních zařízeních, výskyt problémových osob v hernách a dalších provozovnách s hracími přístroji i v jejich okolí, který zvyšuje riziko páchaní trestné činnosti (krádeže za účelem získání finančních prostředků na hru), soustředění výskytu osob užívajících omamné látky v okolí provozoven s hracími přístroji, rušení nočního klidu a veřejného pořádku, výskyt vandalství a kriminality, proto je nezbytné provozování loterií a jiných podobných her regulovat, což vyplývá i ze závěrů volených zástupců hl. m. Prahy, kteří opakovaně deklarovali svou vůli počet míst, kde se tyto loterie a jiné podobné hry provozují, omezovat.

Cílem regulace loterií na území hl. m. Prahy prostřednictvím regulačních vyhlášek je omezení dostupnosti loterií a jiných podobných her z důvodu ochrany občanů hl. m. Prahy před vznikem závislosti na hazardním hraní a omezení negativního vlivu loterií a jiných podobných her, ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na těchto loteriích a jiných podobných hrách a předcházení záporných jevů spojených s hraním loterií a jiných podobných her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku, ke zvýšení kriminality a dalších patologických jevů. Tento cíl je realizován stanovením pouze takových míst, kde mohou být loterie a jiné podobné hry provozovány, aby negativní důsledky byly v co největší míře omezeny.

b) Historický exkurs k přijímání regulačních vyhlášek v oblasti loterií na území hl. m. Prahy

Historický vývoj regulace hazardních her na území hl. m. Prahy započal spolu s účinností obecně závazné vyhlášky č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje (dále jen „OZV 19/2007“), tj. ke dni 01.01.2008. Uvedená obecně závazná vyhláška obsahovala celkem 1422 míst na území hl. m. Prahy, na kterých bylo možno výherní hrací přístroje (dále jen „VHP“) provozovat.

V souladu s tehdy platným zněním § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon o loteriích“), mohly obce stanovit obecně závaznou vyhláškou, že VHP mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování VHP zakázáno. Bylo logické, že s ohledem na důvody a cíl regulace vymezilo hl. m. Praha, vzhledem k množství nemovitostí nacházejících se na území hl. m. Prahy, tato místa tzv. pozitivně, tzn., že do uvedené obecně závazné vyhlášky byla uvedena místa, kde lze VHP provozovat. Konkrétně se jednalo o všechna místa, kde byly před přijetím této vyhlášky provozovány VHP povolené obcí.

V dalším období reagovalo hl. m. Praha na situaci, kdy vlivem přijatých obecně závazných vyhlášek sice došlo k omezení provozování VHP, avšak zároveň došlo k překotnému nárůstu počtu interaktivních videoloterních terminálů (dále jen „IVT“) a jiných podobných her, které povolovalo Ministerstvo financí, a jejichž provozování nemohly obce regulovat. Postupnou regulací míst počet povolených VHP klesl z počtu 8 358 kusů na 4 342 kusů (s výjimkou VHP v kasinech) k 01.09.2011. Navzdory trvalé tendenci snižování počtu VHP byl tento druh herního zařízení ze strany provozovatelů loterií nahrazován těžším druhem hazardu, kterým jsou centrální loterní systémy s koncovými IVT. Ze statistik vyplývá, že na území hl. m. Prahy bylo v roce 2008 povoleno 682 IVT, v roce 2009 již 2749 IVT, v roce 2010 celkem 7450 IVT a v roce 2011 dokonce 8600 IVT.

Hl. m. Praha vnímalo tuto skutečnost jako nežádoucí, viz např. usnesení Rady hl. m. Prahy č. 471 ze dne 22.04.2008 (viz příloha č. 1), a s vydáváním povolení k provozování IVT nesouhlasilo, viz např. usnesení Rady hl. m. Prahy č. 825 ze dne 25.05.2010 (viz příloha č. 2) nebo usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 40/20 ze dne 16.09.2010 (viz příloha č. 3).

S narůstajícím počtem těchto herních zařízení vyvstala potřeba efektivnější regulace, přičemž v období od 01.01.2008 do 31.12.2011 došlo ke čtyřem novelám této obecně závazné vyhlášky, díky nimž se počet míst, na kterých bylo možné provozovat VHP, pozvolna snižoval až na 944 míst. Jak výše uvedeno, OZV 19/2007, ve znění pozdějších předpisů, se vlivem nedostatečného zákonného zmocnění obcí daného zákonem o loteriích, nevztahovala na místa, na kterých byly provozovány těžší druhy hazardních her povolované Ministerstvem financí jako např. vícemístná technická herní zařízení a IVT, které začaly nahrazovat omezované VHP a jejichž počet se ve výše uvedeném období trvale zvyšoval. V důsledku toho počet míst, kde byly provozovány loterie a jiné podobné hry, neklesal, protože existoval značný počet heren a kasin, kde byly provozovány pouze loterie a jiné podobné hry povolované Ministerstvem financí a které obce nemohly regulovat.

K zásadní změně došlo na základě nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 29/10 ze dne 14.06.2011, ve kterém soud konstatoval, že je přípustné, aby obec, pocítuje-li takovou místní potřebu, regulovala obecně závaznou vyhláškou vydanou podle § 50 odst. 4 zákona o loteriích ve spojení s § 2 písm. e) téhož zákona umístění i IVT, případně dalších přístrojů podobných VHP, a to jako součásti širší množiny přístrojů, k jejichž provozu vydává povolení Ministerstvo financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích.

V návaznosti na uvedený nález Rada hl. m. Prahy svým usnesením č. 1020 ze dne 19.07.2011 (viz příloha č. 4) konstatovala, že IVT jsou podřazeny pod širší definici VHP dle § 2 písm. e) zákona o loteriích, a proto se na jejich provozování vztahuje OZV 19/2007, ve znění pozdějších předpisů. Zároveň tímto usnesením vyjádřila zásadní nesouhlas s vydáváním povolení k provozování IVT a jiných přístrojů podobných VHP s výjimkou míst určených touto vyhláškou a vyzvala Ministerstvo financí ke zrušení vydaných povolení k provozování IVT a jiných přístrojů podobných VHP na místech, která jsou v rozporu s OZV 19/2007, ve znění pozdějších předpisů.

Účinnější regulace hazardních her bylo na území hl. m. Prahy dosaženo až vlivem novely zákona o loteriích, provedené zákonem č. 300/2011 Sb., kterou bylo zákonné zmocnění obcí omezit na svém území hazardní hry výrazně rozšířeno o loterie a jiné podobné hry, uvedené v novém znění § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Předmětná ustanovení zákona o loteriích zahrnují VHP, bingo, hry v kasinech, interaktivní videoloterní terminály, karetní hry, lokální herní systémy, elektromechanické kostky, či tzv. kostkorulety a všechny hry neupravené v části první až čtvrté zákona o loteriích, povolované Ministerstvem financí. Dnem 01.01.2012 nabyla účinnosti kvalitativně nová OZV 18/2011, která reagovala na změny v zákoně o loteriích a jejíž příloha obsahovala 639 míst, na kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat. Tato vyhláška byla schválena Zastupitelstvem hl. m. Prahy jeho usnesením č. 12/3 ze dne 15.12.2011 (viz přílohy č. 5).

Hl. m. Praha vícekrát deklarovalo svoji vůli počet VHP, IVT a dalších druhů loterií a jiných podobných her, jakož i počet míst, kde jsou tyto hry provozovány, výrazně omezit, viz např. Programové prohlášení Rady hl. m. Prahy na volební období 2010-2014, část VI. bod I. (viz příloha č. 6), jehož jedním z cílů bylo snižování počtu míst k provozování loterií. Cílem regulace tedy nebylo zvyšování počtu míst, kde mohly být loterie a jiné podobné hry provozovány, ale změna zcela neúnosného stavu, kdy se na krátkých úsecích některých ulic vyskytovaly desítky provozoven s hazardními hrami, které v řadě případů vytlačily potřebné služby obyvatelům, kterými je např. prodej potravin, léků, drogistického zboží, služby kadeřníků, restaurací apod., nikoliv však provozování loterií.

Tento cíl byl dále deklarován např. usnesením Rady hl. m. Prahy č. 825 ze dne 25.05.2010 (viz příloha č. 2), usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 40/20 ze dne 16.09.2010 (viz příloha č. 3), nebo usnesením Rady hl. m. Prahy č. 1020 ze dne 19.07.2011 (viz příloha č. 4). Rada hl. m. Prahy rovněž doporučila, viz usnesení č. 471 ze dne 22.04.2008 (viz příloha č. 1), aby VHP nebyly provozovány v nemovitostech, které jsou ve vlastnictví hl. m. Prahy. Hl. m. Praha je zároveň zřizovatelem Dopravního podniku hl. m. Prahy, v jehož prostorech byly provozovny s hazardními hrami hojně povolovány. Problematikou hazardu v prostorech Dopravního podniku hl. m. Prahy se zabývalo dne 23.4.2009 Zastupitelstvo hl. m. Prahy, které schválilo

usnesení č. 26/2 (viz příloha č. 7), které v bodě II. 3. obsahuje požadavek „projednat s Dopravním podnikem hl. m. Prahy, a.s., požadavek na neumístování heren do nemovitostí, jež jsou v majetku této a.s.“, a dále Rada hl. m. Prahy, která dne 13.10.2009 odsouhlasila usnesení č. 1457, kterým byl v souvislosti se „zprávou o situaci na úseku provozování výherních hracích přístrojů, videoloterních terminálů a jiných technických zařízení a kasin na území hl. m. Prahy“ jeho bodem IV. požádán generální ředitel Dopravního podniku hl. m. Prahy o ukončení všech nájemních smluv na nebytové prostory v objektech Dopravního podniku hl. m. Prahy, v nichž jsou provozovány výherní hrací přístroje, včetně videoloterních terminálů, a to do 31.12.2009 (viz příloha č. 8).

Vzhledem k tomu, že hl. m. Praha očekává stanoviska potřebná pro správné vyhotovení odpovědí na otázky č. 2) – 7), uvedené ve Vaší žádosti, budou Vám tyto písemně zodpovězeny obratem po jejich obdržení.

S pozdravem,

JUDr. Soňa Thuriová
ředitelka odboru daní, poplatků a cen

podepsáno elektronicky

Přílohy: dle textu