

I

(Informace)

RADA

Protidrogový akční plán EU (2005 – 2008)

(2005/C 168/01)

Úvod

Fenomén drog je jednou z otázek, které nejvíce trápí evropské občany, a zároveň významnou hrozbou pro bezpečnost a zdraví evropské společnosti. V EU jsou až dva miliony problémových uživatelů drog. Užívání drog, zvláště mezi mladými lidmi, dosahuje nejvyšší úrovně v historii. Stále větší obavy v řadě členských států vyvolává i výskyt HIV/AIDS mezi uživateli drog. Důležitost zaujetí pevného postoje vůči nedovolenému obchodu s drogami na všech úrovních a potřeba nadnárodního a soudržného přístupu v boji proti nedovolenému obchodu s drogami se odráží v přijetí rámcového rozhodnutí, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami⁽¹⁾. S ohledem na globální povahu drogového problému přijímá EU opatření za využití řady politických nástrojů, například dialogu o drogách s různými regiony světa. Nalezení reálné a účinné reakce na tento celosvětový problém zůstává politickou prioritou Evropské unie.

V prosinci roku 2004 schválila Evropská rada **protidrogovou strategii EU (2005 – 2012)**, která stanoví rámec, cíle a priority pro dva po sobě následující čtyřleté akční plány, jež má předložit Komise. Tato strategie je nedílnou součástí víceletého „Haagského programu“ pro posílení svobody, bezpečnosti a práva v EU⁽²⁾.

Strategie má řadu hlavních cílů:

- dosáhnout vysoké úrovně ochrany zdraví, blahobytu a sociální soudržnosti doplněním opatření členských států v oblasti prevence a snižování užívání drog, drogové závislosti a poškození lidského zdraví a škody způsobené společností v souvislosti s užíváním drog,
- s náležitým ohledem na úspěchy a hodnoty EU v oblasti základních práv a svobod zajistit pro širokou veřejnost vysokou úroveň bezpečnosti přijetím opatření proti výrobě drog, nedovolenému přeshraničnímu obchodu s drogami a zneužívání prekurzorů a posílením preventivních opatření proti trestné činnosti související s drogami prostřednictvím účinné spolupráce zakotvené ve společném přístupu,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 335, 11.11.2004, hodnotící zpráva, kterou má Komise předložit nejpozději 12. května 2009 v rámci Protidrogového akčního plánu EU na období let 2009 – 2012.

⁽²⁾ Bod 2.8 Protidrogová strategie Evropské unie: „Evropská rada zdůrazňuje význam, jaký má řešení drogového problému v komplexním, vyváženém a víceoborovém přístupu k politice prevence, pomoci a léčení drogové závislosti, politice boje proti nedovolenému obchodu s drogami a jejich prekurzory a proti praní peněz, včetně posílení mezinárodní spolupráce. Evropská protidrogová strategie na období let 2005 – 2012 bude doplněna do programu po jejím přijetí Evropskou radou v prosinci roku 2004“.

- posílit koordinační mechanismy EU pro zajištění toho, aby se opatření přijatá na vnitrostátní, regionální a mezinárodní úrovni vzájemně doplňovala a přispívala k účinnosti protidrogových politik v rámci EU i v jejích vztazích s ostatními mezinárodními partnery. Tento aspekt vyžaduje jasněji vymezený evropský postoj v mezinárodních fórech, jako je OSN a její specializované agentury, který by odrážel vedoucí postavení EU jako dárcе v této oblasti.

Strategie se soustředí na dva hlavní rozměry protidrogové politiky, a to snížení poptávky a snížení nabídky. Pokrývá též řadu průřezových témat: mezinárodní spolupráci, výzkum, informace a hodnocení.

Akční plán navrhovaný Komisí a přijatý Radou s některými změnami přihlíží ke konečnému vyhodnocení protidrogové strategie EU a protidrogového akčního plánu EU (2000 – 2004) vypracovanému Komisí⁽¹⁾. Zaměřuje se především na oblasti, u kterých hodnocení zdůraznilo potřebu dosáhnout dalšího pokroku. Znovu zdůrazňuje řadu základních cílů, kterých nebylo v rámci minulého akčního plánu dosaženo. Komise též uskutečnila úvodní konzultaci se zástupci občanské společnosti o budoucí politice prostřednictvím vyhrazených internetových stránek. Tyto konzultace Komise v průběhu akčního plánu významně rozšíří, aby se do dialogu o tom, jak nejlépe řešit problémy související s drogami, zapojila celá řada zástupců občanské společnosti z celé EU.

Z hlediska konečného cíle je třeba, aby bylo jasné, že strategie a akční plán nejsou samoúčelné; i kdyby se dosáhlo všech jejich cílů, musíme konstatovat, že neuspěly, pokud výsledkem nebude měřitelné zmírnění drogového problému v naší společnosti. Občané Evropy to očekávají. Konečným cílem akčního plánu je významné snížení výskytu užívání drog mezi obyvatelstvem a zmenšení škod způsobených společností, jakož i poškození zdraví, která jsou důsledkem užívání nedovolených drog a obchodování s nimi. Usiluje o poskytnutí rámce pro vyvážený přístup ke snižování nabídky i poptávky prostřednictvím řady konkrétních opatření.

Ta byla zvolena na základě těchto kritérií:

- Opatření na úrovni EU musí nabídnout jednoznačnou přidanou hodnotu a výsledky musí být reálné a měřitelné.
- Opatření musí být efektivní z hlediska vynaložených nákladů a přímo přispívat k dosažení alespoň jednoho z cílů nebo priorit uvedených ve strategii.
- Počet opatření v jednotlivých oblastech musí být cílený a reálný.

Pokud jde o metodiku, Komise a Rada navrhly tento akční plán nikoliv jako statický seznam politických cílů, nýbrž jako dynamický politický nástroj. Tento nástroj se řídí strukturou a cíli strategie a zaměřuje se na konkrétní výsledky ve specifických prioritních oblastech. Pro každé opatření byly zavedeny nástroje hodnocení a ukazatele. Ty byly navrženy ve spolupráci s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) a Europolem, které Komisi pomohou sledovat provádění akčního plánu. Na tomto základě Komise vypracuje výroční zprávu a v případě potřeby navrhne úpravy.

V plánu je jasně stanovena odpovědnost za provádění opatření i příslušné termíny. Aby se dodržel časový plán provádění, budou cíle, které nebyly splněny v termínu nebo jejichž splnění je nepravděpodobné, podléhat doporučením týkajícím se jejich provádění, případně stanovení toho, že provedení nebylo úspěšné. S ohledem na návrh druhého akčního plánu pro období let 2009 – 2012 provede Komise v roce 2008 hodnocení dopadu. Konečné vyhodnocení strategie a akčního plánu provede Komise v roce 2012. Tato hodnocení přesáhnou přísný rámec akčního plánu a na základě práce EMCDDA a Europolu zahrnou i obecný pohled na vývoj drogové situace v Evropě.

Tento akční plán si klade náročné cíle, odpovídá však závažnému charakteru problémů, kterým čelí občané EU. Respektuje zásady subsidiarity a proporcionality a ponechává zcela volný prostor pro místní, regionální, vnitrostátní a nadnárodní opatření, přičemž zároveň povzbuzuje všechny zúčastněné strany, aby hledaly způsoby, jak by se tato opatření mohla vzájemně podporovat a přispívat k dosažení cílů protidrogové strategie EU.

(¹) KOM(2004) 707 v konečném znění.

KOORDINACE

Identifikovatelný výsledek:

Koordinace je klíčová pro zavedení a provádění úspěšné protidrogové strategie. Koordinace protidrogové politiky na úrovni EU by měla probíhat prostřednictvím horizontální pracovní skupiny pro drogy (HDG). HDG by měla pravidelně věnovat pozornost vnějším aspektům protidrogové politiky. Vnitrostátní orgány odpovědné za koordinaci protidrogových otázek a politik budou přispívat k praktickému provádění akčních plánů EU v rámci provádění vnitrostátních programů.

(Související priority strategie 17, 18, 19, 20, 21)

Cíl	Opatření	Časový plán ⁽¹⁾	Odpovědná strana ⁽²⁾ ⁽³⁾ ⁽⁴⁾	Nástroj hodnocení/ukazatel
1. Zajistit vyvážený multidisciplinární přístup	Členské státy, s náležitým ohledem na své vnitrostátní právní předpisy a správní strukturu, přijmou celkovou národní protidrogovou strategii a jeden nebo více protidrogových akčních plánů a zajistí, aby národní strategie/akční plány byly v souladu se strategií/akčními plány EU	2007	ČS	Výroční zpráva o národních strategiích/akčních plánech vypracovaná KOM, ve spolupráci s EMCDDA
2. Účinná koordinace na úrovni EU a úrovni členských států	Členské státy a Komise vytvoří plně funkční protidrogový koordinační mechanismus a určí osobu, oddělení nebo subjekt pověřený funkcí protidrogového koordinátora	2007	ČS KOM	ČS podají KOM zprávu o stávajících vnitrostátních koordinačních strukturách Výroční zpráva o vnitrostátních strukturách vypracovaná KOM, ve spolupráci s EMCDDA
3. Posílit zapojení občanské společnosti	1. Komise vydá Zelenou knihu o způsobech účinné spolupráce s občanskou společností	2006	KOM	Zelená kniha KOM
	2. Členské státy poskytnou občanské společnosti příležitost vyjádřit svůj názor	2007	ČS	ČS podají HDG zprávu do roku 2008
4. Účinná koordinace v Radě	1. HDG zaměří svou činnost na sledování provádění akčního plánu EU	Probíhá	Rada	Výroční zpráva KOM o dosaženém pokroku
	2. HDG bude hlavním fórem v Radě pro koordinaci protidrogových činností v EU. Účinná koordinace mezi HDG a ostatními pracovními skupinami Rady, které se zabývají drogovou problematikou, včetně vnějších vztahů (např. pracovní skupina pro policejní spolupráci, pracovní skupina pro celní spolupráci, multidisciplinární skupina pro organizovanou trestnou činnost, pracovní skupina pro veřejné zdraví atd.)	Probíhá	PŘED Rada	Zpráva ostatních pracovních skupin Rady (nebo PŘED) pro HDG o otázkách souvisejících s drogami Zpráva o výsledcích jednání HDG o drogových otázkách souvisejících s vnějšími vztahy předána příslušným pracovním skupinám a naopak

5. Systematické začleňování protidrogové politiky do vztahů a dohod s příslušnými třetími zeměmi	1. Zajistit, aby akční plány EU pro různé regiony byly přijímány pouze tehdy, jsou-li pro jejich provádění přiděleny dostatečné zdroje	Probíhá	Rada	Zpráva KOM do roku 2008
	2. Zahrnout konkrétní ustanovení o protidrogové spolupráci do nových dohod se třetími zeměmi/regiony. HDG by měla být informována o zahájení příslušných jednání	Ročně	Rada KOM	Počet nových dohod s konkrétním ustanovením o drogách
6. Podporovat pravidelné fórum pro koordinaci v EU	Subjektům odpovědným za protidrogovou koordinaci poskytne předsednictví příležitost setkávat se za účelem výměny informací o vývoji uvnitř států, přezkum možností užší spolupráce a zaměřením se na provádění akčního plánu EU	Dvakrát ročně	PŘED ČS KOM	Výsledek zasedání

SNÍŽENÍ POPTÁVKY

Identifikovatelný výsledek:

Měřitelné snížení užívání drog, drogové závislosti a zdravotních a sociálních rizik spojených s užíváním drog prostřednictvím rozvoje a zlepšení účinného a uceleného obsáhlého systému snižování poptávky na základě znalostí, včetně prevence, včasného zásahu, léčby, snižování škodlivých účinků a opatření vedoucích k rehabilitaci a opětovnému začlenění do společnosti v rámci členských států EU. Opatření vedoucí k snižování poptávky po drogách musí brát v úvahu zdravotní a sociální problémy způsobené užíváním nedovolených psychoaktivních látek a užíváním různých typů drog ve spojení s legálními psychoaktivními látkami, jako jsou tabák, alkohol a léky.

Související priority strategie 23, 24 a 25)

Cíl	Opatření	Časový plán	Odpovědná strana	Nástroj hodnocení/ukazatel
7. Zvětšit rozsah opatření na snížení poptávky po drogách, zvýšit počet osob majících přístup k těmto opatřením a zlepšit účinnost těchto opatření	Zvětšit rozsah programů na snížení poptávky po drogách, zvýšit počet osob majících přístup k těmto programům, zlepšit kvalitu a hodnocení těchto programů a zajistit účinné rozšiřování vyhodnocených osvědčených postupů Účinnější využívání a pravidelná aktualizace databáze EDDRA (<i>Exchange on Drug Demand Reduction Action</i> – Výměna údajů o opatřeních na snížení poptávky po drogách) spravovaná EMCDDA i dalších databázích	2007	ČS EMCDDA	Kvantitativní a kvalitativní analýza přístupu k opatřením v oblasti poptávky po drogách a jejich účinnosti (ukazatele poptávky po léčbě dle EMCDDA, analýza údajů EDDRA) Užívání drog a vnímání rizika souvisejícího s drogami mezi obyvatelstvem a studie ve školách (EMCDDA)

8. Zlepšit přístup k programům prevence na školách v souladu s vnitrostátními právními předpisy a zvýšit jejich účinnost	1. Zajistit, aby komplexní účinné a vyhodnocené programy prevence týkající se legálních i nedovolených psychoaktivních látek, jakož i užívání více druhů drog byly zahrnuty do školních osnov anebo byly prováděny v nejširší možné míře	2007	ČS	Počet ČS, které zavedly komplexní účinné programy prevence užívání psychoaktivních látek na školách; procento žáků oslovených těmito programy
	2. Podpořit provádění a rozvoj společných programů prevence organizovaných subjekty veřejných služeb, školami a příslušnými nevládními organizacemi	2007	ČS	Totéž
9. Vytvořit, rozvinout a zlepšit selektivní prevenci a nové způsoby oslovování cílových skupin, např. využíváním různých sdělovacích prostředků a nových informačních technologií	Vypracovat a zlepšit programy prevence pro vybrané cílové skupiny (např. terénní pracovníci, sociálně znevýhodněné skupiny, sociálně vyloučené děti a ohrožené rodiny, mládež v mimoškolních oblastech) a konkrétní situace (např. drogy a řízení motorových vozidel, drogy na pracovišti, drogy jako součást zábavy), s přihlédnutím k rozdílům mezi pohlavími	2008	ČS KOM	Míra dostupnosti programů prevence pro konkrétní cílové skupiny (EMCDDA) Studie KOM o vlivu alkoholu, drog a léků na schopnost řídit motorová vozidla – vypracovat do roku 2008 Počet členských států, které zavedly programy na pracovišti. Počet a rozsah projektů pro prevenci užívání drog jako zábavy a vyhodnocení účinnosti těchto projektů (EMCDDA)
10. Zlepšit metody včasného odhalování rizikových faktorů a včasného zásahu	1. Odhalování rizikových faktorů souvisejících s užíváním drog různými cílovými skupinami, zejména mladými lidmi, a jejich rozšiřování ve prospěch programů včasného zásahu a vyškolení odborníků	Probíhá	ČS	ČS podají zprávu o rizikových faktorech souvisejících s užíváním drog různými cílovými skupinami, zejména mladými lidmi
	2. Zajistit vyškolení příslušných odborníků, kteří přicházejí do styku s potenciálními uživateli drog, zejména s mladými lidmi	Probíhá	ČS	ČS podají zprávu o odhadovaném procentu odborníků, kteří projdou takovým školením do roku 2008 Věk při prvním užití drogy/první žádosti o léčbu (EMCDDA)
	3. Provádění programů včasného zásahu, včetně opatření souvisejících zejména s experimentálním užíváním psychoaktivních látek	Probíhá	ČS	Počet provedených programů včasného zásahu (EMCDDA) Odhadovaný počet osloveného obyvatelstva (EMCDDA)

11. Zajistit dostupnost cílené a diverzifikované léčby a rehabilitačních programů a přístup k nim	1. Možnosti léčby vycházející z důkazů a zahrnující různorodé psychosociální a farmakologické přístupy, které mají být k dispozici a odpovídají poptávce po léčbě	Probíhá	ČS	Poptávka po léčbě a ukazatele dostupnosti léčby (EMCDDA)
	2. Zavést strategie a zásady pro rozšiřování dostupnosti služeb a přístupu ke službám pro uživatele drog, k nimž stávající služby nepronikly	Probíhá	ČS	Poptávka po léčbě a ukazatele dostupnosti léčby (EMCDDA)
	3. Zlepšit přístup k rehabilitačním programům a programům pro opětovné začlenění do společnosti a zlepšit rozsah těchto programů, se zvláštní pozorností věnovanou specializovaným (sociálním, psychologickým, lékařským) službám pro mladé lidi užívající drogy	Probíhá	ČS	Počet lidí zahrnutých v těchto programech (EMCDDA)
	4. Organizovat a podporovat rozšiřování informací o dostupnosti léčby a rehabilitačních programů	Probíhá	ČS	Počet vnitrostátních a místních kampaní (EMCDDA)
12. Zlepšit kvalitu služeb v oblasti léčby	Podpořit rozvoj znalostí o léčbě drogové závislosti a současně pokračovat v rozvoji a podpoře výměny osvědčených postupů v této oblasti	2008	Rada KOM	Zpráva KOM do roku 2007
13. Dále rozvíjet alternativy k trestu vězení pro uživatele drog a služby související s drogami pro osoby ve vězení, s řádným přihlédnutím k vnitrostátním právním předpisům	1. Účinně využívat alternativy k trestu vězení pro uživatele drog a rozvíjet další alternativy	Probíhá	ČS	Zprávy ČS předané HDG do roku 2008
	2. Rozvíjet služby prevence, léčby a zmírnění újmy osob ve vězení, služby pomáhající propuštěným vězňům zařadit se zpět do společnosti a metody sledování/analýzy užívání drog mezi vězni	Probíhá	ČS KOM	Návrh KOM na doporučení do roku 2007

14. Prevence zdravotních rizik souvisejících s užíváním drog	Provádění doporučení Rady o prevenci a zmírnění poškození zdraví v souvislosti s drogovou závislostí	Probíhá	ČS	Zpráva KOM do roku 2006
15. Dostupnost služeb v oblasti zmírnění poškození a přístup k nim	Zlepšit přístup závislých osob ke všem příslušným službám a možnostem léčby určeným ke snížení poškození, s řádným přihlédnutím k vnitrostátním právním předpisům	Probíhá	ČS	Poptávka po léčbě a ukazatele dostupnosti léčby (EMCDDA) Analýza různých typů služeb pro snížení poškození a škod, které jsou dostupné v ČS (EMCDDA)
16. Prevence šíření HIV/AIDS, žloutenky typu C, dalších infekcí a nemocí přenášených krví	Zajistit provádění komplexních a koordinovaných vnitrostátních nebo regionálních programů v oblasti HIV/AIDS, žloutenky typu C a jiných nemocí přenášených krví. Tyto programy by měly být začleněny do obecných sociálních služeb a služeb zdravotní péče	Probíhá	ČS KOM	Ukazatele výskytu HIV, žloutenky typu C a dalších infekcí (EMCDDA)
17. Snížení počtu úmrtí souvisejících s drogami	Zahrnout snížení počtu úmrtí souvisejících s drogami jako zvláštní cíl na všech úrovních zásahů určených zvláště pro tento účel, jako je podpora informačních činností, například práce terénních jednotek, prostřednictvím kvalitně vyškolených subjektů v oblasti zdravotní péče	Probíhá	ČS	Ukazatel počtu úmrtí souvisejících s drogami (EMCDDA)

SNÍŽENÍ NABÍDKY

Identifikovatelný výsledek:

Měřitelné zlepšení účinnosti, výkonnosti a vědomostní základny zásahů a činnosti EU a jejích členských států v oblasti vymáhání práva zaměřených proti výrobě drog a obchodu s nimi, zneužívání prekurzorů, včetně zneužívání syntetických prekurzorů drog dovážených do EU, obchodování s drogami a financování terorismu, praní peněz pocházejících z drogové trestné činnosti. Toho se má docílit soustředěním pozornosti na organizovaný zločin související s drogami za použití stávajících nástrojů a rámců, ve vhodných případech s využitím regionální nebo tematické spolupráce a hledáním způsobů, jak zesílit preventivní opatření proti trestné činnosti spojené s drogami.

(Související priority strategie 27.1, 27.2, 27.3 a 27.4)

Cíl	Opatření	Časový plán	Odpovědná strana	Nástroj hodnocení/ukazatel
18. Posílit a rozvíjet spolupráci v oblasti vymáhání práva mezi členskými státy, případně s Europolem, Eurojustem, třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi, proti mezinárodní organizované výrobě drog a obchodu s nimi	1. Provádět: <ul style="list-style-type: none"> — operativní projekty v oblasti vymáhání práva, jako například společné vyšetřovací týmy, společné celní operace a společná vyšetřování. — zpravodajské projekty v oblasti vymáhání práva s cílem zlepšit obraz zpravodajství i prováděné zásahy. Do těchto projektů by měly být zapojeny alespoň 2 členské státy a projekty by se měly zaměřit na výrobu drog, nedovolený přeshraniční obchod a zločinecké sítě podílející se na těchto činnostech. 	Probíhá	ČS (5) Europol Eurojust	Počet zahájených nebo dokončených operativních a zpravodajských projektů v oblasti vymáhání práva Množství a hodnota zadržených prekurzorů a drog Počet narušených zločineckých skupin Počet rozebraných nedovolených laboratoří

<p>2. Usilovat o plné využití operativního a strategického potenciálu Europolu, vycházející ze stávající spolupráce mezi Europolem a národních jednotek Europolu a zlepšující obraz poskytování a předávání zpravodajských informací, těmito opatřeními:</p> <ul style="list-style-type: none"> — členské státy budou důsledněji předávat agentuře příslušné aktuální informace (informace uvedené v úvodních příkazech pracovních souborů analýzy) o skupinách zabývajících se obchodem s drogami a o trasách tohoto obchodu v souladu s ustanoveními Úmluvy o Europolu týkajícími se této výměny informací; — členské státy budou důsledněji předávat Europolu údaje o zadržení; — Europol zajistí, aby byly shromážděné informace dostupné pro operativní a strategické využití členskými státy; — Europol na základě těchto údajů poskytne pravidelná strategická hodnocení hrozeb; — hodnocení úspěchu a operativních důsledků cyklu shromažďování, analýzy a rozeslání zpravodajských informací a výsledného operativního opatření, a úsilí o zlepšení v takto odhalených oblastech. 	<p>Probíhá</p>	<p>ČS Europol</p>	<p>Zprávy Europolu</p>
<p>3. Posílit kontrolu na vnějších hranicích EU s cílem zastavit příliv drog ze třetích zemí.</p>	<p>Probíhá</p>	<p>ČS</p>	<p>Množství a hodnota prekurzorů a drog zadržených na vnějších hranicích Zprávy členských států o opatřeních přijatých službami v oblasti posílení kontrol na vnějších hranicích</p>
<p>4. Provádět konkrétní opatření v boji proti přeshraničnímu obchodu s drogami uvnitř EU</p>	<p>Probíhá</p>	<p>ČS</p>	<p>Zprávy členských států o konkrétních přijatých opatřeních</p>
<p>5. Zhodnotit proveditelnost vypracování strategie pro využití výsledků forenzní profilace heroínu a kokainu ke strategickým a operativním účelům v oblasti vymáhání práva a vypracovat doporučení k této strategii</p>	<p>2006</p>	<p>ČS</p>	<p>Dokončení zprávy o proveditelnosti, včetně doporučení</p>

19. Snížit výrobu heroínu, kokainu a konopí a přeshraniční obchod s nimi	Provádět společné víceoborové operativní projekty a projekty shromažďování zpravodajských informací, vyměňovat si osvědčené postupy a zvýšit úsilí v boji proti omamným látkám. Zaměřit toto úsilí na vnější země a regiony spojené s výrobou heroínu, kokainu a konopí, jejich přeshraničním obchodem a dovozem do EU	Probíhá	ČS Europol	Počet zahájených nebo dokončených operací Množství a hodnota zadrženého heroínu, kokainu a konopí Počet narušených zločineckých skupin
20. Snížit výrobu a nabídku syntetických drog (ATS)	1. Vypracovat operace a projekty v oblasti shromažďování zpravodajských informací za účelem předcházení výrobě syntetických drog a obchodu s nimi a za účelem boje proti jejich výrobě a obchodu s nimi. Do těchto operací by měly být zapojeny alespoň 2 členské státy. V tomto ohledu by měl být plně využit projekt Synergy	Probíhá	ČS (6) Europol	Počet zahájených nebo dokončených operací a projektů v oblasti shromažďování zpravodajských informací Množství a hodnota zadržených syntetických drog a prekurzorů syntetických drog Počet narušených zločineckých skupin Počet rozebraných nedovolených laboratoří
	2. Vypracovat dlouhodobé řešení na úrovni EU pro využívání výsledků forenzní profilace syntetických drog ke strategickým a operativním účelům v oblasti vymáhání práva. Toto řešení by měly vypracovat donucovací orgány ve spolupráci s forenzními subjekty, vycházející ze zkušeností v této oblasti	2008	ČS KOM Europol	Zpráva o vypracování dlouhodobého řešení (7)
	3. Plně provádět rozhodnutí Rady o výměně informací, hodnocení rizik a kontrole nových psychoaktivních látek	Probíhá	Rada ČS KOM Europol EMCDDA Evropská agentura pro hodnocení léčivých přípravků	Výroční zpráva Europolu/EMCDDA Radě, Evropskému parlamentu a Komisi
21. Bojovat proti závažné trestné činnosti v oblasti zneužívání chemických prekurzorů a pašování zesílením spolupráce v oblasti vymáhání práva mezi členskými státy, případně s Europolem, Eurojustem, třetími státy a mezinárodními organizacemi	Provádět projekty v oblasti vymáhání práva, jako je například Evropská společná jednotka pro prekurzory. Do těchto projektů by měly být zapojeny alespoň 2 členské státy.	Probíhá	ČS (8) Europol Eurojust	Počet zahájených nebo dokončených projektů v oblasti vymáhání práva Množství a hodnota zadržených prekurzorů a drog Počet narušených zločineckých skupin

22. Zabránit zneužívání prekurzorů, zvláště prekurzorů syntetických drog dovážených do EU	1. Provádět právní předpisy Společenství týkající se prekurzorů drog, zejména spolupráci členských států ve vztahu ke kontrolám dovozů prekurzorů syntetických drog. Posílit kontroly na vnějších hranicích ze strany celních nebo jiných příslušných orgánů a posílit kontroly uvnitř Společenství.	Probíhá	ČS (*) KOM	Počet zadržených/zastavených zásilek
	2. Podpořit mezinárodní operace Výboru OSN pro mezinárodní kontrolu drog (INCB), zvláště projekt Prizma	Probíhá	ČS KOM Europol	Počet zadržených/zastavených zásilek
	3. Rozvíjet spolupráci mezi příslušnými orgány členských států odpovědnými za kontrolu prekurzorů a odvětví	Probíhá	ČS KOM	Počet memorand o porozumění/obdobných ujednání s odvětvím nebo počet seminářů s odvětvím Počet oznámení a počet vyšetřování z nich vyplývajících
23. Zaměřit se na praní peněz a zabavení majetku nashromážděného v souvislosti s drogovou trestnou činností	1. Provádět operativní projekty v oblasti vymáhání práva, jako například i) projekty pro sledování organizací obchodujících s drogami, včetně souběžných hloubkových vyšetřování finančních prostředků a majetku (jakéhokoliv druhu) zločinců, za účelem maximalizace zpětného získání majetku a sestavení/sdílení souvisejících zpravodajských informací a ii) projekty zaměřené na odhalování a narušování toků hotovosti pocházející z trestné činnosti v rámci EU a z EU do konkrétních vysoce rizikových míst určených mimo EU a zdrojové země. Do těchto operativních projektů v oblasti vymáhání práva by měly být zapojeny alespoň 2 členské státy.	Probíhá	ČS (10) Europol Eurojust	Počet zahájených nebo dokončených operativních projektů v oblasti vymáhání práva Hotovost a majetek zadržené v důsledku vyšetřování souvisejících s drogami Hodnota zpětně získaného a propadlého majetku v poměru k počtu dokončených operativních projektů v oblasti vymáhání práva
	2. Rozvíjet spolupráci v oblasti výměny informací mezi finančními zpravodajskými jednotkami (FIU) využíváním sítě FIU jako prostředku k vzájemné výměně informací	2006	ČS	Počet ČS využívajících síť FIU

	3. Zvážit možnost vytvoření vnitrostátních víceoborových jednotek pro odhalování a vyšetřování finančních prostředků a majetku zločinců	2008	ČS KOM	Zpráva KOM o vytvoření těchto jednotek
	4. Určit a vyhodnotit osvědčené postupy v oblasti právních předpisů a postupů členských států týkajících se propadnutí majetku pocházejícího z trestné činnosti s přihlédnutím ke všem příslušným nástrojům EU	2007	KOM	
	5. Provéřit osvědčené postupy v členských státech, které zřídily a zavedly národní fond určený k poskytování finančních prostředků na projekty v oblasti drog a financovaný ze zabaveného majetku získaného výrobou drog a obchodem s nimi.	2007	KOM	Studie o osvědčených postupech v ČS, které zřídily a zavedly tento fond.
24. Provéřit možná spojení mezi výrobou drog, obchodem s drogami a financováním terorismu	Určit možné vazby mezi výrobou drog a obchodem s drogami a financováním terorismu a využívat tyto informace k podpoře nebo zahájení vyšetřování nebo opatření	2007	KOM Europol ČS	Počet zahájených nebo dokončených vyšetřování nebo opatření
25. Posílit činnost v oblasti prevence trestné činnosti související s drogami	1. Přijmout společnou definici výrazu „trestná činnost související s drogami“	2007	Rada Komise	Návrh Komise na základě stávajících studií předložených EMCDDA
	2. Sdílet zkušenosti a osvědčené postupy v oblasti prevence distribuce drog na úrovni ulice a předkládat výsledky	2007	ČS Rada	Předložené výsledky
	3. Provést studii o postupech v oblasti prevence trestné činnosti související s drogami ve třetích zemích	2008	KOM	Dokončení studie
26. Vyvinout nové metody a osvědčené postupy pro boj proti trestné činnosti související s drogami a páchané pomocí informační technologie a pro prevenci takového zneužívání prekurzorů	ČS shromáždí údaje o trestné činnosti související s drogami a páchané pomocí informační technologie a takového zneužívání prekurzorů za účelem vyvinutí nových metod a osvědčených postupů pro boj proti těmto jevům	2008	ČS Rada	Předložené výsledky

27. Zvýšit výcvik donucovacích orgánů	ČS a Evropská policejní akademie (CEPOL) v rámci svých pravomocí zahrnou do svých ročních pracovních (vzdělávacích) programů více výcvikových kursů pro důstojníky donucovacích orgánů, které se budou týkat konkrétně boje proti výrobě drog a obchodování s nimi	2006	ČS CEPOL	Zahrnutí příslušného doplňkového výcviku do dotyčných ročních pracovních programů
---------------------------------------	--	------	-------------	---

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Identifikovatelný výsledek:

Měřitelné zlepšení účinné a viditelnější koordinace mezi členskými státy a mezi členskými státy a Komisí při prosazování a podpoře vyrovnaného přístupu k problému drog a prekurzorů v rámci jednání s mezinárodními organizacemi, na mezinárodních fórech a s třetími zeměmi. To vše s cílem snížit výrobu drog a jejich přísun do Evropy a pomoci třetím zemím v prioritních oblastech při snižování poptávky po drogách jako nedílné součásti politické a rozvojové spolupráce.

(Související priority strategie 27.5, 30.1, 30.2 a 30.3)

Cíl	Opatření	Časový plán	Odpovědná strana	Nástroj hodnocení/ukazatel
28. Přijímat společné postoje EU k drogám na mezinárodních fórech	Postoje EU přednesené na mezinárodních zasedáních zabývajících se drogovou problematikou připraví HDG a další koordinační fóra. Během zasedání Komise OSN pro narkotika (CND) a dalších zasedání se budou konat koordinační schůze EU	Probíhá	PŘED ČS KOM	Počet postojů EU pro příslušná mezinárodní zasedání ve vztahu k počtu postojů jednotlivých států
29. Jasně formulovat a prosazovat přístup EU ke drogové problematice	Předsednictví nebo Komise zaujmou vedoucí úlohu ve formulování a prosazování vyváženého přístupu EU	Probíhá	PŘED ČS KOM	Počet prohlášení EU ve vztahu k počtu prohlášení jednotlivých států
30. Předkládat společná usnesení EU a podporovat jiné rezoluce	V OSN, především v CND, předsednictví usiluje o předkládání rezolucí jako společných usnesení EU nebo o podporu jiných rezolucí ze strany EU	Probíhá	PŘED ČS KOM	Počet společných usnesení EU a podporovaných rezolucí ve vztahu k celkovému počtu usnesení Indikátor sbližování (viz dokument 9099/05 CORD-ROGUE 27)

31. Formulovat příspěvek EU ke konečnému hodnocení provádění výsledků zvláštního zasedání Valného shromáždění OSN v roce 1998 věnovaného problematice drog (UNGASS)	1. Zahájit iniciativu pro návrh společných kritérií EU v rámci Komise OSN pro narkotika za účelem konečného vyhodnocení provádění politického prohlášení, prohlášení o hlavních zásadách pro snížení poptávky po drogách a opatření pro posílení mezinárodní spolupráce v boji proti celosvětovému problému drog, které byly přijaty na zasedání UNGASS v roce 1998	2006	KOM Rada PŘED ČS	Návrh EU pro CND 2006 na základě iniciativy Komise
	2. Vypracovat společný postoj EU k výsledkům konečného vyhodnocení provádění politického prohlášení, prohlášení o hlavních zásadách pro snížení poptávky po drogách a opatření pro posílení mezinárodní spolupráce v boji proti celosvětovému problému drog, které byly přijaty na zasedání UNGASS v roce 1998	2008	KOM Rada PŘED ČS	Společný postoj EU na základě iniciativy Komise
32. Podpořit kandidátské země a země zahrnuté do procesu stabilizace a přidružení	Poskytnout nezbytnou technickou a jinou pomoc těmto zemím, aby se seznámily s acquis EU, a pomoci jim provádět požadovaná opatření	2008	ČS KOM EMCDDA Europol	Počet dokončených projektů; výdaje a procento celkových výdajů na pomoc těmto zemím
33. Umožnit kandidátským zemím podílet se na práci EMCDDA, Europolu a Eurojustu ⁽¹⁾	Uzavřít dohody s kandidátskými zeměmi	2008	Rada KOM	Počet uzavřených dohod o spolupráci
34. Pomáhat evropským sousedům	1. Provádět protidrogové oddíly akčních plánů Evropské sousedské politiky	2008	ČS KOM	Počet provedených protidrogových opatření
	2. Provádět protidrogové oddíly akčního plánu EU-Rusko proti organizované trestné činnosti a cestovní mapy k dosažení společného prostoru svobody, bezpečnosti a práva; prověřit prostor pro posílenou činnost ve spolupráci s Ruskem, zejména v této cestovní mapě, a s dalšími sousedními zeměmi za účelem snížení rizika souvisejícího s drogami	2006	ČS KOM	Počet provedených protidrogových opatření

<p>35. Zajistit, aby obavy související s drogami byly začleněny při stanovování priorit v rámci spolupráce EU se třetími zeměmi/regiony</p>	<p>Začleňovat projekty v oblasti drog do spolupráce EU s třetími zeměmi/regiony, zejména těmi, kterých se drogová problematika dotýká. Zvláštní pozornost by měla být věnována poskytování pomoci a spolupráci:</p> <ul style="list-style-type: none"> — se zeměmi na východní hranici EU — s balkánskými státy — s Afghánistánem (zejména v souvislosti s plněním jeho protidrogového prováděcího plánu na rok 2005 a budoucích prováděcích plánů) a jeho sousedy; EU a členské státy by měly usilovat o zvýšení své pomoci — se zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku — s Marokem — se zeměmi ležícími na dalších drogových trasách <p>Tato pomoc a spolupráce by měla navazovat na protidrogové akční plány přijaté EU u různých regionů a případně na protidrogové oddíly jiných akčních plánů s partnery EU</p>	<p>2008</p>	<p>ČS KOM</p>	<p>Počet dokončených projektů; výdaje a procento celkových výdajů na pomoc těmto zemím/regionům</p>
<p>36. Zesílení úsilí o vymáhání práva zaměřeného na třetí země, zejména země výroby a oblasti, kudy vedou cesty obchodu s drogami</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vytvořit nebo dále rozvíjet síť styčných úředníků ČS. Každá síť by se měla scházet alespoň každých šest měsíců za účelem zlepšení operativní spolupráce a koordinace akcí ČS ve třetích zemích 2. Poskytnout příslušný výcvik pro styčné úředníky ČS 3. Provádět, případně podporovat operativní projekty v oblasti vymáhání práva, sdílet osvědčené postupy a zvyšovat protidrogové úsilí v zemích/regionech uvedených v opatření 35 4. Poskytovat pomoc donucovacích orgánům zemí/regionů uvedených v opatření 35 v oblasti boje proti výrobě drog a obchodu s drogami a proti zneužívání prekurzorů. Tato pomoc by měla zahrnovat pomoc v oblasti výcviku 	<p>Probíhá</p>	<p>ČS</p>	<p>Počet vytvořených nebo dále rozvinutých sítí styčných úředníků ČS. Počet uskutečněných schůzek</p> <p>Výcvik pro styčné úředníky ČS poskytnutý v rámci ročních (vzdělávacích) pracovních programů ČS</p> <p>Počet zahájených nebo dokončených operativních projektů v oblasti vymáhání práva Množství a hodnota zadržovaných prekurzorů a drog Počet narušených zločineckých skupin Počet rozebraných nedovolených laboratoří</p> <p>Počet dokončených protidrogových projektů v oblasti vymáhání práva Výdaje na protidrogové projekty v oblasti vymáhání práva</p>

37. Pokračovat v aktivních politických závazcích EU vůči třetím zemím/regionům a rozvíjet tyto závazky	1. Využívat mechanismy, jako například mechanismus koordinace a spolupráce v oblasti drog mezi EU/ zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku, zvláštní dialog EU o drogách s Andským společenstvím a zasedání trojky o drogách, k uskutečňování aktivního politického dialogu s dotyčnými zeměmi a regiony	Probíhá	Rada KOM	Výroční zpráva o využívání těchto mechanismů
	2. Přezkoumat činnosti a opatření, případně stanovit nové priority protidrogových akčních plánů, které EU přijala společně: — se zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku — se Střední Asíí — se zeměmi západního Balkánu	2006 2007 2008	Rada KOM	Zprávy o přezkumu
	3. Plně se podílet na práci mezinárodních organizací a fór zabývajících se problematikou drog, jako například Rada Evropy (skupina Pompidou), UNODC, WHO a UNAIDS	Probíhá	Rada ČS KOM	Zpráva o činnostech EU v rámci těchto organizací a fór
	4. Plně využít Dublinské skupiny jako pružného, neformálního nástroje konzultací a koordinace pro celosvětové a regionální problémy a problémy jednotlivých zemí v oblasti nedovolené výroby drog, obchodování s nimi a poptávky po nich	Probíhá	Rada ČS Komise	Zpráva o činnostech EU v rámci Dublinské skupiny
	5. Zachovávat aktivní dialog se třetími zeměmi pro provedení doporučení dublinských miniskupin	Probíhá	Rada Dublinská skupina	Počet provedených doporučení Dublinské skupiny ⁽¹²⁾
38. Zlepšit soudržnost, viditelnost a účinnost pomoci kandidátským zemím a třetím zemím/regionům	1. Výměna informací o projektech technické pomoci a operativních činnostech souvisejících s drogami, probíhajících v kandidátských zemích a třetích zemích/regionech, zejména za účelem stanovení duplicit a mezer v technické pomoci a operativních činnostech	Ročně	Rada KOM	Výroční zpráva KOM Radě Aktualizace databáze o projektech technické pomoci v kandidátských a třetích zemích, kterou provádí KOM na základě informací poskytnutých ČS.
	2. Zhodnotit protidrogové projekty ES a členských států zahrnuté do programů spolupráce	2008	ČS KOM	Zprávy ČS a KOM předložené Radě

INFORMACE, VÝZKUM A HODNOCENÍ

Identifikovatelné výsledky:

- a) Lepší pochopení drogové problematiky a vypracování optimální odpovědi na ni prostřednictvím měřitelného a udržitelného zdokonalení vědomostní základny a vědomostní infrastruktury.
 b) Ukázat jasné přednosti a nedostatky současných opatření a činností na úrovni EU s tím, že hodnocení by mělo i nadále být nedílnou součástí přístupu EU k protidrogové politice.
 (Související priority strategie 31, 32)

Cíl	Opatření	Časový plán	Odpovědná strana	Nástroj hodnocení/ukazatel
39. Poskytnout spolehlivé a srovnatelné údaje o klíčových epidemiologických ukazatelích	Plné zavedení pěti klíčových epidemiologických ukazatelů, případně doladění těchto ukazatelů	2008	ČS EMCDDA	Zprávy z ČS, které určí možné problémy při zavádění
40. Poskytnout spolehlivé informace o drogové situaci	1. Národní styčné body REITOX a národní protidrogové jednotky Europolu budou pokračovat v práci s cílem zajistit vypracování svých výročních standardizovaných zpráv o drogové situaci v jednotlivých členských státech	Ročně	ČS	Předložené zprávy
	2. EMCDDA a Europol vypracují výroční zprávy o drogové problematice na úrovni EU	Ročně	EMCDDA Europol	Předložené zprávy
41. Vypracovat jasné informace o nově vznikajících trendech a způsobech užívání drog a drogových trzích	1. Dosáhnout dohody o pokynech a mechanismech EU pro odhalování a sledování vznikajících trendů a reakci na ně	2008	Rada KOM	Návrh KOM do roku 2007 ve spolupráci s EMCDDA a Europolem
	2. Komise zajistí průzkum provedený Eurobarometrem o postojích mládeže k drogám. Výsledky Eurobarometru by měly být analyzovány ve spojení s údaji plynoucími z klíčového indikátoru „průzkumu mezi obyvatelstvem“ provedeného EMCDDA	2008	KOM	Předložená zpráva

42. Předložit odhady veřejných výdajů na drogovou problematiku	Členské státy a Komise za podpory EMCDDA zvažují vypracování slučitelných metodik o přímých a nepřímých výdajích na opatření související s drogami	2008	ČS KOM EMCDDA	Zpráva na základě této metodiky
43. Podporovat výzkum v oblasti drog	1. Podporovat výzkum v rámci programu Společenství pro výzkum a vývoj a v rámci výzkumných programů členských států — v oblasti biolékařských, psychosociálních a jiných faktorů přispívajících k užívání drog a drogové závislosti a — v dalších významných otázkách, jako je účinnost primárních kampaní pro zvyšování povědomí, účinné zásahy pro prevenci HIV/AIDS a žloutenka typu C a dlouhodobé účinky užívání extáze	Probíhá	ČS KOM	Určení a zahrnutí témat do rámcového programu a pracovních programů, jakož i do národních výzkumných programů Množství úspěšných uplatnění výzkumného programu v oblasti drog a počet projektů podporovaných na úrovni ČS
	2. Podporovat výzkum pro určení ochranných faktorů v zemích s nízkou mírou výskytu HIV/AIDS u uživatelů drog.	2007	ČS za podpory EMCDDA	Předložená studie
	3. Plně využívat výzkumných kapacit Rady Evropy (skupina Pompidou)	Probíhá	ČS KOM	Zpráva o výzkumných činnostech skupiny Pompidou
44. Vytvořit síť vynikající kvality ve výzkumu drog	Podporovat výzkumné sítě, univerzity a odborníky v budování/vytváření sítí vynikající kvality pro optimální využití zdrojů a efektivní šíření výsledků výzkumu	2007	KOM	Zpráva KOM o úrovni síťového propojení a zajištěném financování těchto sítí

45. Průběžné a celkové hodnocení	1. Vypracovat konsolidovaný seznam ukazatelů a nástrojů hodnocení za účelem vyhodnocení protidrogové strategie EU a protidrogových akčních plánů EU	Probíhá	KOM EMCDDA Europol	Každoroční přezkum provedený KOM za podpory EMCDDA a Europolu
	2. Komise předloží Radě a Evropskému parlamentu zprávy o pokroku dosaženém při provádění akčního plánu, jakož i návrhy na řešení zjištěných mezer a případných nových problémů	Ročně	KOM	Každoroční přezkum provedený KOM za podpory EMCDDA a Europolu
	3. Komise zorganizuje hodnocení dopadů v rámci přípravy návrhu nového akčního plánu pro období 2009 – 2012	2008	KOM	Hodnocení dopadů za podpory EMCDDA a Europolu
46. Následná kontrola vzájemného hodnocení systémů pro vymáhání protidrogových zákonů v členských státech	Rozsah provádění doporučení pro osvědčené postupy	2006	Rada	Zpráva Rady a návrh doporučení

(1) Opatření musí být dokončeno nejpozději do konce uvedeného roku.

(2) Předsednictví = PŘED

(3) Členské státy = ČS

(4) Komise = KOM

(5) Příslušné údaje týkající se tohoto nástroje hodnocení/ukazatele poskytne vedoucí ČS daného projektu, nebylo-li dohodnuto jinak.

(6) Příslušné údaje týkající se tohoto nástroje hodnocení/ukazatele poskytne vedoucí ČS daného projektu, nebylo-li dohodnuto jinak.

(7) Zpráva ČS ve spolupráci s Komisí a Europolem.

(8) Příslušné údaje týkající se tohoto nástroje hodnocení/ukazatele poskytne vedoucí ČS daného projektu, nebylo-li dohodnuto jinak.

(9) Příslušné údaje týkající se nástroje hodnocení/ukazatele poskytnou dané členské státy.

(10) Příslušné údaje týkající se tohoto nástroje hodnocení/ukazatele poskytne vedoucí ČS daného projektu, nebylo-li dohodnuto jinak.

(11) Eurojust bude s kandidátskými zeměmi spolupracovat prostřednictvím určení kontaktních míst a zvážení dohod o spolupráci v souladu se závěry Rady o Eurojustu ze dne 2. prosince 2004.

(12) Dublinská skupina zahrnuje členské státy EU/Evropskou komisi a pět dalších zemí. Členské státy EU/Evropská komise proto nenesou výlučnou odpovědnost za tato doporučení.