

## Důvodová zpráva

### Obecná část:

V návaznosti na rekonstrukci přestupkového práva v České republice byla s účinností od 1. 7. 2017 novelizována obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Statut hl. m. Prahy“), a to obecně závaznou vyhláškou č. 14/2017 Sb. hl. m. Prahy, která v reakci na zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zrušený přestupkový zákon“), a zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „nový přestupkový zákon“), jednak v příloze č. 3 na všechny městské části přenesla působnost k projednávání přestupků proti pořádku v územní samosprávě, veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku, a jednak v příloze č. 4 části A zrušila položku č. 17. Namísto ní pak v příloze č. 4 části A zavedla položku novou (aktuálně umístěnou pod č. 464), odkazující na § 60 odst. 1 nového přestupkového zákona, přičemž městským částem Praha 1 až Praha 22 se podle této položky svěřuje oproti znění ustanovení nového přestupkového zákona, na které odkazuje, jen působnost k řízení o přestupcích, k jejichž projednání je příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností, a to ve věcech, které městské části spravují, nestanoví-li zákon anebo Statut hl. m. Prahy jinak.

Citovaná dikce předmětu působnosti byla oproti původnímu návrhu, který kopíroval doslovné znění § 60 odst. 1 nového přestupkového zákona, doplněna na základě připomínkového řízení o shora podtrženou restrikcí, neboť vyvstala obava, že bude-li návrh přijat v původní navrhované podobě, bude na vymezené městské části přenesena působnost k projednávání i těch přestupků zákonem svěřených obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, jež Magistrát hl. m. Prahy po celá léta projednával a hodlá projednávat v prvním stupni. Přijetím změny Statutu hl. m. Prahy v tomto znění tak nastal opačný problém, že nespravují-li městské části na základě Statutu hl. m. Prahy (příp. zákona) záležitosti, které věcně souvisejí s projednáváním přestupků, jejichž působnost zákon svěřuje obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, je k jejich projednání na základě § 31 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., od 1. 7. 2017 příslušný v prvním stupni Magistrát hl. m. Prahy; tato působnost platí i o projednávání přestupků, které zvláštní zákon svěřil v přenesené působnosti obci (obecnímu úřadu) nebo orgánům obcí s pověřeným obecním úřadem. Jelikož zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích (dále jen „změnový zákon“), vyšel ve Sbírce zákonů teprve 28. 6. 2017, nebylo možné do současné doby na úrovni hl. m. Prahy legislativně přijmout všechny potřebné změny.

Po přijetí změnového zákona připravil Magistrát hl. m. Prahy další návrh novely Statutu hl. m. Prahy, a to zejména za účelem zachování působnosti projednávání přestupků, které byly ze zrušeného přestupkového zákona včleněny do zvláštních zákonů. V některých případech dochází k částečným změnám působnosti v projednávání přestupků v souvislosti s legislativními změnami, jindy dochází k zpřesnění skutkových podstat či pouze k formálním úpravám v terminologii (správní delikty se mění na přestupky).

### Zvláštní část:

K bodu 1:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodu 2:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona, současně dochází ke změně odstavce (místo odstavce 4 se jedná o odstavec 1 v § 125e). Tento bod nabývá účinnost dnem 1. 1. 2018 (v souladu s účinností, které je v tomto případě stanovena i podle platného znění Statutu hl. m. Prahy).

K bodům 3 a 4:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodu 5:

Zrušuje se položka, odkazující na již neplatný zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

K bodu 6:

Jedná se o svěření nově zařazeného přestupku do zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů, všem městským částem a z důvodu, že obdobné přestupky na úseku zdravotnictví byly městskými částmi projednávány do 30. 6. 2017, a to na základě zrušeného přestupkového zákona a do 30. 5. 2017 na základě již neplatného zákona č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

K bodu 7:

Jedná se o nahrazení zrušené položky pod bodem 5.

K bodu 8:

V důsledku nabytí účinnosti zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., od data 31. 5. 2017 byl mj. tímto zákonem nahrazen zákon č. 379/2005 Sb. Zákon č. 65/2017 Sb. určuje v § 40 odst. 5 písm. a), že správní delikty podle tohoto zákona projednává obec v přenesené působnosti, jde-li o správní delikty podle § 35 odst. 1, § 36 odst. 1 písm. a) až d), f) až n), a q) a § 36 odst. 2 až 9. Jedná se přestupky, které dříve projednávaly městské části podle zákona č. 379/2005 Sb. a zrušeného přestupkového zákona. Současně se jedná o přestupky nové, které se z důvodu sjednocení projednávání přestupků v této oblasti navrhuje svěřit městským částem.

K bodu 9:

Změna navržená v bodě 9 vychází ze skutečnosti, že skutkové podstaty přestupků fyzických osob na úseku geologie byly doposud upraveny přímo ve zrušeném přestupkovém zákoně, a to včetně příslušnosti úřadů městských částí Praha 1 až Praha 22 k jejich projednání. S převedením těchto skutkových podstat do zákona č. 62/1988 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších předpisů, souvisí potřeba znovu přenést nově stanovenou kompetenci k projednání těchto přestupků (v zákoně č. 62/1988 Sb.) na uvedené úřady městských částí, tak aby byl zachován dosavadní stav.

K bodu 10:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 11:

Působnost ve věcech taxislužby byla vykonávána úřady městských částí Praha 1 až Praha 22 na základě zrušeného přestupkového zákona. S ohledem na zrušení přestupku ve vztahu ke stanovené ceně taxislužby (§ 23 odst. 1 písm. i) zrušeného přestupkového zákona) je nutno tuto působnost přenést ve vztahu k fyzickým osobám odkazem na zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů. Věcně tak nedochází k žádné změně.

K bodu 12:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 13:

Působnost ve věcech taxislužby a silniční dopravy byla do 30. 6. 2017 vykonávána úřady městských částí Praha 1 až Praha 22 na základě zrušeného přestupkového zákona i zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů. Současně dochází ke změně legislativy, kdy novela zákona č. 111/1994 Sb. (prozatím ještě nebyla vyhlášena ve Sbírce zákonů) určuje, že tyto přestupky projednávají městské části, vymezené Statutem hl. m. Prahy.

K bodům 14 a 15:

Změna navržená v bodech 14 a 15 souvisí s úpravou skutkových podstat přestupků v zákoně č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, kdy podle důvodové zprávy ke změnovému zákonu bylo nutné odstranit duplicitu některých skutkových podstat přestupků. Úprava skutkových podstat správních deliktů v § 54 a 55 lesního zákona tak byla nově transformována do skutkových podstat přestupků v § 54 lesního zákona. Ustanovení § 55 bylo zrušeno. Protože stávající položky Statutu hl. m. Prahy odkazují na konkrétní části měněného § 54 a zrušeného § 55 lesního zákona, je nutné přistoupit k jejich úpravě. Dosavadní rozdělení kompetencí mezi úřady městských částí a Magistrát hl. m. Prahy zůstává zachováno.

K bodu 16:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 17:

Tato působnost byla přenesena Statutem hl. m. Prahy na úřady městských částí Praha 1 až Praha 22, jedná se tedy o zachování působnosti se změnou úpravy na základě přijetí změnového zákona.

K bodu 18:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 19:

Jedná se o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona a sjednocení postupu při projednávání přestupků podle § 66 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

K bodu 20:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodu 21:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodu 22:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 23:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodu 24:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodům 25 a 26:

Jedná se o zpřehlednění Statutu hl. m. Prahy sloučením položek (bez věcné změny).

K bodu 27:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zákona č. 200/1990 Sb. úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 28:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 29:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 30:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 31:

Daná úprava nebyla prozatím Statutem hl. m. Prahy na městské části převedena, změnový zákon to však předpokládá a zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, uvádí příslušnost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, jehož zaměstnanec se přestupku dopustil. Z důvodu minimálního množství takto kvalifikovaných přestupků nelze očekávat významný dopad na rozpočty obcí.

K bodům 32 až 33:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 34:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodu 35:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K bodům 36 až 37:

Jedná se pouze o terminologickou změnu v důsledku přijetí změnového zákona.

K bodům 38 až 44:

Tato působnost byla do 30. 6. 2017 vykonávána na základě zrušeného přestupkového zákona úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

K části II:

Obsahuje přechodné ustanovení za účelem zachování příslušnosti správního orgánu, který řízení zahájil před nabytím účinnosti této vyhlášky.

K části III:

Účinnost je stanovena ke dni 1. října 2017 s výjimkou bodu 2, kde je zachována účinnost, stanovena obecně závaznou vyhláškou č. 3/2017 Sb. hl. m. Prahy (s výjimkou městských částí Praha 6 a Praha 8, pro které nabývá účinnosti dnem 1. října 2017).

Dopady do rozpočtu hlavního města Prahy a rozpočtů městských částí nejsou předpokládány.